



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 73/23-1

יחידה מגישה	החטיבה החברתית
שם הפונה	סיון יונסי
תפקיד הפונה	מרכזת
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	22/05/2023
מס' בקשה	22693

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
שלמה שובי	חבר
איתמר אביעד	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכזת

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	הארכה והרחבת התקשרות עם נטע בן יצחק פת במסגרת פניה מספר 20.19 למתן שירות ניהול פרויקט וייעוץ משפטי ליישום פיילוט לשחרור קטינים ממאסר
סוג הבקשה נוכחי	בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ
תאור תהליך הבחירה המקורי	בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ

רשמה	גלית דה-כהן
------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 73/23-1

רקע:

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 218/18, אישרה הוועדה כתיבת פנייה לבדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ, למתן שירות ניהול פרויקט וייעוץ משפטי ליישום פיילוט לשחרור קטינים ממאסר, וכן כותב מכרזים לפנייה. ובפרוטוקול 49/19, אישרה הוועדה פרסום מסמכי פניה מספר 20.19 כאמור.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 70/19, אישרה התקשרות עם נטע פת בן יצחק במסגרת פניה מספר 20.19 בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2). היקף ההתקשרות שאושר: עד 60 שעות בחודש ועד 720 שעות שנתיות (על אף שנקבע במסמכי ההליך כי מספר השעות בחודש לא יעלה על 120 שעות חודשיות). בעלות של 322.33 ₪ לשעה כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 5% בהצעת המחיר) + החזר הוצאות נסיעה, סך של עד 1,000 ₪ כולל מע"מ לחודש, ועד 12,000 ₪ לשנה כולל מע"מ ל- 12 חודשי התקשרות ובסך כולל של עד 244,076 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם להצעת המחיר. החל מיום 10/06/2019 ועד ליום 09/06/2020, כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות, 12 חודשים בכל פעם. תקופת ההתקשרות לא תעלה על 48 חודשים.

ההתקשרות אושרה בכפוף לאישור הוועדה להעסקת עו"ד חיצוניים בהתאם להנחיית יועץ מס' 9.1001. ואולם, לאחר שנערכה פנייה לוועדה, ולאחר בחינה נוספת של הלשכה המשפטית מול נציג הוועדה והבהרה כי תפקיד המרכזת הוא לא משפטי וכי לא מדובר בעבודה משפטית, השיב נציג הוועדה ביום 01/09/2019 כי המנהלת הכללית סבורה שהתקשרות זו אינה טעונה את אישורה של הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים. עוד הודגש במענה כי יש לבצע את ההתקשרות תוך הקפדה על כך שאופי העבודה שיבוצע על ידי היועצת החיצונית לא יהיה משפטי, ובהתאם להגדרתה בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 9.1001.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 62/20 אישרה הוועדה, מימוש אופציה בשנה השנייה להתקשרות עם עו"ד פת בן יצחק נטע כמפורט להלן תוך התייחסות לכך שמדובר בשנה ללא תקציב מדינה מאושר. היקף ההתקשרות: עד 720 שעות לתקופה של 12 חודשים ובכל חודש, בסך של עד 244,077.6 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 10/06/2020 ועד ליום 09/06/2021. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ. ביום 11/06/2020 אף התקבל אישור ועדת חריגים באוצר להתקשרות.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 146/20 ובהמשך לאמור בפרוטוקול מספר 62/20, כמפורט לעיל, אישרה הוועדה, ניצול היתרה הקיימת וכן מימוש אופציה, להרחבת ההתקשרות, בשנת ההתקשרות השנייה, בהיקף של עד 720 שעות נוספות, בעלות של 322.23 ₪ כולל מע"מ, תעריף יועץ 2, בהנחה של 5% בהצעת המחיר, ועד סך של 232,077.6 ₪ כולל מע"מ + החזר הוצאות נסיעה, סך של עד 1,000 ₪ לחודש ועד 8,000 ₪, ובסה"כ עד 240,076 ש"ח כולל מע"מ, החל מיום 09/11/2020 ועד ליום 09/06/2021. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 50/21 אישרה הוועדה, מימוש אופציה, שנה שלישית להתקשרות עם עו"ד נטע פת בהיקף של עד 120 שעות בחודש ועד 1440 שעות בשנה, בעלות של 247.95 ₪ לא כולל מע"מ, תעריף יועץ 2, בהנחה של 5% בהצעת ובהנחה נוספת של 10% התקשרות מעל שנתיים. סה"כ היקף

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 73/23-1

ההתקשרות: 120 שעות X 247.95 ₪ לא כולל מע"מ X 12 חודשים = 357,048 ₪ לא כולל מע"מ. + 1,000 ₪ כולל מע"מ החזרי הוצאות נסיעה לחודש X 12 חודשים = 12,000 ₪ כולל מע"מ. סה"כ היקף ההתקשרות נקבע עד 429,746.16 ₪ כולל מע"מ. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראות תקנה 3(ג)(א) לתח"מ, החל מיום 10/06/2021 ועד ליום 09/06/2022.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 142/21, אישרה הוועדה, ביטול הפחתת הנחה של 10% מתעריף יועץ 2, כך שהתעריף החל מרגע החלטה יעמוד על סך של 275.5 ₪ לא כולל מע"מ, עבור שעת ייעוץ, תעריף יועץ 2 (בהתאם להוראה לפני הנחה 290 ₪ לא כולל מע"מ), בהנחה של 5% בהתאם להצעת המחיר המקורית שהוגשה על ידי עו"ד נטע פת. התעריף כאמור ישולם עבור השירות שיינתן החל מיום 04/11/2021 ועד ליום 09/06/2022, במסגרת שנת ההתקשרות השלישית. כמו כן, אישרה הוועדה היקף ההגדלה לחוזה הקיים המוערך ב 23,142 ₪ + מע"מ (השווה לסכום של 7 חודשים שנותרו לחוזה כפול 120 שעות חודשיות כפול כ 27.55 ₪). מדובר בסכום מוערך אשר ניתן להגדילו בהתאם לשעות שבוצעו ונותרו בהזמנה בפועל לאחר 03/11/2021.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 103/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, מימוש אופציה לשנה הרביעית והאחרונה, להארכת ההתקשרות עם עו"ד נטע פת, הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(א) לתח"מ. היקף ההתקשרות: **שעות ייעוץ**: 120 שעות חודשיות X 12 חודשים X 284.05 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 העדכני בהנחה 5% בהצעת המחיר המקורית) = 409,032 ₪ לא כולל מע"מ, בהתאם להוראת התכ"מ 8.1.1 תעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים. **החזר הוצאות נסיעה**: 854.7 ₪ לא כולל מע"מ לחודש X 12 חודשים = 10256.4 ₪ לא כולל מע"מ, החל מיום 10/06/2022 ועד ליום 09/06/2023.

צוין כי, בהתאם לאמור במסמכי הפניה היקף השעות החודשי הנוו בטווח של 60-120 שעות חודשיות, כשהטווח העליון הוא 150 שעות חודשיות ולא יותר מ- 1440 שעות במסגרת האישור בפרוטוקול זה. הוועדה מנחה את היחידה שלא לחרוג מהיקף השעות המאושר ומהיקף השעות החודשיות כאמור לעיל.

עוד צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכת התקשרות זו ויש לצאת להליך חדש לקבלת שירותי הריכוז בסוף תקופה זו ככל שהשירות אכן נדרש.

מבוקש:

הארכה והרחבת התקשרות עם נטע בן יצחק פת במסגרת פניה מספר 20.19 למתן שירות ניהול פרויקט וייעוץ משפטי ליישום פיילוט לשחרור קטינים ממאסר.

פריט	כמות	עלות לפריט כולל מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 73/23-1

אשרה	10/09/2023	11/06/2023	60738077	עו"ד נטע פת	עד 50,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת הארכה 284.05 ₪ (תעריף יועץ 2 299 ₪ לא כולל מע"מ בהנחה 5% בהצעת המחיר המקורית)	הארכה והרחבת התקשרות	1
------	------------	------------	----------	-------------	--	-------------------------	---

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 50,000 ₪ כולל מע"מ

החלטה:

כרקע להחלטה יצוין כי, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 55/23 אישרה הוועדה, הכנת מסמכי מכרז פומבי לצורך בחירת יועץ להמשך ניהול פיילוט שחרור קטינים ממאסר והטמעת ממצאי המחקר המלווה.

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, הגב' מיכל גולד, מתאמת ממשלתית לזכויות ילדים ונוער, ממנה עולה הצורך בהארכה והרחבת ההתקשרות עם עו"ד נטע פת במסגרת פניה מספר ב 20.19 למתן שירות ניהול פרויקט וייעוץ משפטי ליישום פיילוט לשחרור קטינים ממאסר, מהטעמים הבאים:

1. הליך ההתקשרות עד כה מביא להצלחה של ממש, שינוי תפיסות של השותפים ושינוי במציאות הנערים. בחלוף קרוב לשלוש שנים מיציאת הפיילוט לדרך ניתן לראות מגמת עליה משמעותית בשיעור הנערים שהשתחררו עם תוכנית שיקום מובנית (עליה משליש ללמעלה ממחצית) וכן אחוזים גבוהים (כ-65%) של סיום בהצלחה את תקופת התנאי. כמו כן הפיילוט מהווה מקור ללמידה והשראה, פרקליטים העוברים הכשרה בתחום הנוער מגיעים לדיוני צפיה, וכן גורמים מקצועיים נוספים המבקשים ללמוד מהנעשה בו.

2. בימים אלה הסתיים מחקר הערכה מעצבת, שנערך על ידי מכון ברוקדייל, אשר בתן את יישום התכנית וזיהוי גורמים תורמים וכאלו שדורשים שיפור. המחקר מצביע בבירור על החשיבות של עבודת מנהלת הפרויקט ועל תרומתה להצלחתו, וכך נכתב: "כל המרואיינים הביעו הערכה רבה לעבודת המנהלת ולתרומתה להצלחת התוכנית... המרואיינים ציינו את החשיבות של עבודתה ואף את הצורך להגדיל את היקפה כדי להמשיך לקיים ולקדם את התוכנית וכדי להתמודד עם קשיים ומורכבויות שבהם נתקלים אנשי המקצוע במהלך העבודה השוטפת." החוקרות הדגישו את חשיבות בחירת מנהלת מתאימה לתוכנית, ש"מדגימה בדרך עבודתה את רוח התוכנית ואחראית להמשך

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 73/23-1

פיתוחה, שמתחזקת את שיתופי הפעולה, מספקת הכשרה לאנשי מקצוע חדשים בתוכנית (לצד המתאמים המשרדיים) ומספקת מענים לצרכים משתנים בשטח".

3. מעת יציאת הפיילוט לדרך, ניהולו המקצועי בידי יועצת חיצונית מתאימה ומוכשרת לכך מתגלה כרכיב משמעותי ביותר ואף מפתח להצלחה. הדבר בא לידי ביטוי בליווי מקצועי של כל אחד מהשותפים הרבים, בליווי הטמעת המודל ופיתוחו, השתתפות בוועדות השונות בכלא ובוועדות השחרורים, קיום מפגשים מקצועיים רבים עם השותפים והחזקת השותפות בין כולם. בנוסף קבועות למנהלת הפיילוט ישיבות עדכון עתיות עם הח"מ, לצורך הפקת לקחים להמשך, שכלול המודל והטמעתו באופן המיטבי.

4. מלאכת ריכוז הפיילוט היא מורכבת ומאתגרת מאד. היא דורשת מהגופים שינוי תפיסה, שינוי דפוסי עבודה שהתקבעו, ומחויבות מלאה לפרויקט. השותפים מרבים להיוועץ במנהלת התכנית ומציינים אותה כמפתח להצלחת השותפות והפיילוט. לאור אלה, ומאחר שאנו מצויים עדיין בתהליכי הטמעה של מודל העבודה המתפתח, ובשים לב להמלצת מחקר הערכה, הגשנו לוועדה זו בקשה לצאת להליך בחירת יועץ חיצוני להמשך ניהול הפיילוט, אשר יהיה אמון גם על הטמעת ממצאי המחקר שנערך והגורמים שנמצאו כטעונים שיפור ופיתוח.

5. בימים אלו אנו נמצאים בהליכי יציאה למכרז לבחירת יועץ חיצוני כאמור. אלא שנראה כי הדבר יקוד מספר חודשים וייווצר פער זמנים בין סיום ההתקשרות עם עו"ד פת לבין בחירת יועץ חדש. הדבר עלול לפגוע פגיעה של ממש בניהול הפרויקט, שמצריך כל העת זמינות גבוהה ומענים מיידיים לסוגיות שעולות. על כן נבקש להאריך את ההתקשרות עם עו"ד פת לתקופה של 3 חודשים, עד סיום הליכי המכרז לבחירת יועץ במקומה.

6. היקף ההתקשרות המבוקש זהה להתקשרות הקיימת, היינו עד 120 שעות לחודש למשך שלושה חודשים. שווי הארכת ההתקשרות הוא 102,258 ₪.

7. נוכח האמור לעיל נודה על אישורכם להארכת ההתקשרות עם עו"ד פת לתקופה של שלושה חודשים ועד לבחירת יועץ חדש במקומה.

חברי הוועדה בחנו את פניית הגורם המקצועי וכן את המסגרת התקציבית המבוקשת להארכה והרחבת ההתקשרות. בתוך כך, ביום 17/05/2023, פנו חברי הוועדה לגורם המקצועי והסבירו כי, במסגרת ההליך שנעשה, בסמכות ועדת המכרזים להאריך ולהרחיב עד 50,000 ₪ כולל מע"מ. ככל ויוכלו להתכנס לסכום זה, יאושר במסגרת ועדת מכרזים. ככל ולא, נצטרך לפנות לפטור באוצר.

באותו יום השיבה הגב' גולד כמפורט להלן:

"אז מכל מקום נבקש להרחיב כרגע עד 50,000 וככל שלא יסתיימו הליכי המכרז למחליף עד תום השעות במכסה הזו ויהיה צורך בהארכה נוספת נפנה לאוצר..."

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-73/23

לאור האמור לעיל ולאור העובדה כי מדובר בהארכת התקשרות ראשונה ובסמוך לסיום ההתקשרות במסגרת ההליך המקורי, הצורך בהארכה והרחבת ההתקשרות בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, מאשרת הוועדה, הארכה והרחבת ההתקשרות עם עו"ד נטע פת, במסגרת פניה מספר 20.19 כאמור, בהיקף של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 11/06/2023 ועד ליום 10/09/2023. יוער כי אישור תקציבי ממר אברהם שלם, מנהל אגף התקציבים התקבל.

יובהר כי היקף ההתקשרות המאושר בהחלטה זו הינו עד לסך של 50,000 ₪ כולל מע"מ. סכום זה כולל החזר הוצאות נסיעה והכל כמפורט להלן:

תעריף שעת 284.05 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 עדכני בהנחה 5% בהצעת המחיר המקורית), בהתאם להוראת התכ"מ 8.1.1 תעריפי התקשרות נותני שירותים חיצוניים. החזר הוצאות נסיעה: 854 ₪ לא כולל מע"מ לחודש.

הוועדה מנחה את היחידה לתכנן את אופן הקצאת השעות במהלך התקופה המאושרת, כך שלא תהא חריגה מהמסגרת התקציבית המאושרת בפרוטוקול זה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)(2)-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אומן לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או בי
אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז
סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)
גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור
צורת ההתקשרות: חוזה
ביטוח: כן
ערבות: לא
התקשרות רגישה: לא
סיבת הרגישות:
תקנה תקציבית: 99510115
שריון תקציבי: לא נדרש סכום שאינו עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ
מס' פניה בנעמה:
תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים
חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	22/05/2023	
חבר	שלמה שובי	22/05/2023	
חבר	איתמר אביעד	22/05/2023	
חבר	פנחס פרנקל	22/05/2023	